

中部崛起视角下豫南鄂北区域 经济一体化可行性研究

罗芳,高卷

(上海理工大学 管理学院,上海 200093)

摘要:结合中部崛起发展战略,分析了中原经济区和武汉城市圈对豫南鄂北区域经济发展影响较小的实际,并研究了豫南鄂北区域经济发展现状。通过与黄河金三角承接产业转移示范区和洞庭湖生态经济区的比较,研究了发展豫南鄂北区域经济一体化的优势和构建豫南鄂北城市群的潜力。结合研究结果,提出了豫南鄂北区域经济一体化发展构想,给出了促进豫南鄂北区域经济一体化发展建议。

关键词:区域经济一体化;豫南鄂北区域;豫南鄂北城市群;汽车产业;旅游一体化;新型城镇化

DOI: 10.6049/kjbydc.2014030202

中图分类号: F127.6

文献标识码: A

文章编号: 1001-7348(2014)16-0051-04

1 研究背景

继2004年,国务院在政府工作报告中提出促进中部崛起战略之后,又于2007年和2011年将发展武汉城市圈和中原经济区上升为国家战略。作为两大国家战略,它们对中部崛起起了巨大支撑作用。但由于历史上行政主体区不同,豫南鄂北处在两个国家战略经济区之间,也是河南省和湖北省的欠发达地区,其滞后的发展现状影响着中部崛起战略的实施^[1]。因此,推进豫南鄂北区域经济一体化,大力促进豫南鄂北城市群发展,对中部全面崛起具有重要意义。

豫南鄂北区域包括河南省南部南阳市、驻马店市与信阳市(豫南区域)和湖北省北部十堰市、襄阳市与随州市(鄂北区域)。该区域处于中原经济区(南阳市、驻马店市和信阳市属于中原经济区边界)和武汉城市圈之间,距离武汉市150~300km,距离郑州市200~400km。由于经济辐射力的距离效应,豫南鄂北受中原经济区和武汉城市圈影响较弱,使该区域经济发展水平与南北两大经济区的发展水平有显著差异。经济辐射力是中心城市对区域经济发展发挥支撑促进作用的一个方面。赵娟和林楠^[2]指出,经济辐射力主要体现为中心城市综合经济实力、产业结构水平、就业吸引能力、开放程度、基础设施支撑能力、科技和教育水平

等对周边区域经济的影 响作用力。胡树华^[3]等认为,武汉市服务业发展水平有限,虽然辐射范围广,但影响力弱,豫南鄂北区域受武汉经济辐射有限。王仁祥等^[4]结合武汉城市圈金融业发展,提出了金融较弱的论点,认为武汉城市圈金融影响力对鄂北区域影响力较弱。冯德显等^[5]通过研究区域性中心城市辐射力指标体系,发现郑州对周边城市的影响区域有限,在河南省南部经济辐射力较弱。由此可知,距离区域性中心城市越远,经济受中心城市带动越小,豫南鄂北区域经济受南北两个区域性中心城市影响被弱化,其发展缺少活力与带动力。因此,为了全面发展中部经济,缩小地区发展差距,统筹区域平衡发展,豫南鄂北必然要发展本区域中心城市。

处于两个经济区之间的豫南鄂北区域受惠于南北区域经济融合发展。该区域不仅可以抱团发展域内优势产业,实现豫南鄂北区域经济一体化,而且可以推进南北经济区域产业发展。因此,大力促进豫南鄂北区域经济一体化,建设豫南鄂北城市群,具有重要意义。

经济一体化是指在一个主权国家内,不同省区间整合产业、统一市场,达到共同协调发展的目的^[6]。区域一体化是指两个或两个以上的国家或地区,为谋求经济发展,通过签订经济合作条约、协议,促进区域内商品和生产要素流动自由化,形成一个区域经济联合

收稿日期:2014-05-05

作者简介:罗芳(1964—),女,吉林长春人,博士,上海理工大学管理学院教授、自贸区与服务经济研究中心主任,研究方向为区域经济、国际经济;高卷(1986—),男,河南驻马店人,上海理工大学管理学院硕士研究生,研究方向为区域经济一体化、县域经济。

体的过程。李郁和殷江滨^[7]指出,促进区域经济一体化能够实现区域内经济快速增长,通过优化区域内产业空间布局和结构,实现区域内资源有效配置,提升区域内经济发展效益和水平。豫南鄂北区域经济一体化将提升该区域经济效益并优化资源配置。当前,发展洞庭湖生态经济区和黄河金三角产业转移示范区已经上升为国家战略规划,这有助于全面促进中部崛起,加快中部区域经济发展壮大^[8]。豫南鄂北区域由于处于河南省和湖北省交界地带,其发展滞后于南北两大经济区。因此,定位豫南鄂北区域经济功能,研究豫南鄂北区域经济一体化,建设豫南鄂北城市群,具有重要意义。

2 豫南鄂北区域经济一体化前提条件

2.1 区域概述和空间距离

豫南鄂北区域国土面积 11.34 万 km²,2012 年区域内常住人口达到 3 477 万,区域内 GDP 总额约为 9 159 亿元。区域内经济基础好,劳动力丰富,能源与资源充裕,具有优越条件承接东部产业转移。区域内南阳市是河南省的第三大区域性中心城市,襄阳市是湖北省第三大区域性中心城市,两市具有发展成为区域性中心城市的潜力,能更好地带动本区域经济增长。在区域内,襄阳距离武汉直线距离约 260km,随州距离武汉直线距离约 150km,信阳距离武汉约 170km,南阳距离郑州约 220km,驻马店距离郑州直线距离约 200km。该区域空间距离决定了其既能够融合于中原经济区,又能够与武汉城市圈形成产业衔接。此外,豫南鄂北区域内各城市相互距离约 100km,具有优越的区域经济一体化发展条件。

2.2 区域交通与资源产业优势

豫南鄂北区域内基础设施发达,交通便利。区域内东西方向 G70 福银高速连通十堰市、襄阳市和随州市及武汉城市圈和西咸新区,G40 沪陕高速通信阳市和南阳市及长三角经济区和西咸新区。南北方向 G4 京港澳高速连通驻马店市和信阳市及中原经济区和武汉城市圈,G55 二连高速连接南阳市与襄阳市及中原经济区西部中心城市洛阳和武汉城市圈西部城市荆州。位于 G4 和 G55 之间的焦桐随岳高速连接中原经济区和武汉城市圈,区域内省级高速公路相互连通,构成区域内高速公路网络。区域内京广铁路、京广高铁、京九铁路和焦柳铁路贯通南北;宁西铁路、襄渝铁路贯通东西,再加上正在修建的郑渝高铁、襄武高铁等,构成了区域内铁路运输网络。

豫南鄂北区域内资源及能源丰富,工业基础好,十堰、襄阳、南阳等城市都是改革开放前的重工业基地。区域内南阳油田、江汉油田能够提供油气资源。三峡大坝水电站、丹江口水电站能够提供充足的清洁电力能源。汉江、南水北调中线和区域内众多湖泊能够提

供丰富的水资源。有色金属等矿产资源丰富,森林覆盖率高,人均资源量位居前列,具有较好的能源和资源基础。十堰市、襄阳市、南阳市为我国老工业基地,十堰市、襄阳市和随州市汽车产业发达。区域内技术人才资源丰富,科研创新能力较强,已经形成了完善的工业基础体系。该区域已具备发展区域经济一体化的必要条件。

2.3 豫南鄂北区域经济一体化与中部其它次级区域经济一体化比较

2012 年 5 月,国家发改委批复豫晋陕黄河金三角承接产业转移示范区。同时,洞庭湖生态经济区已经通过专家组评审,成为国家发改委 2013 年中部崛起规划中的重要工作。而豫南鄂北区域还没有启动区域经济一体化发展战略规划。黄河金三角承接产业转移示范区是连接中西部的经济区域,包括河南省三门峡市、山西省运城市、临汾市和陕西省渭南市,区域面积为 5.81km²,2012 年常住人口为 1 711 万人,区域内 GDP 总额为 4 570 亿元。国家将其定位为以东带西,承东启西,为中西部地区合作承接产业转移,探索新途径的经济示范区。洞庭湖生态经济区是生态文明示范区,包括湖南省的岳阳市、常德市、益阳市、长沙市的望城区和湖北省的荆州市,区域面积 6.05 万 km²,2012 年常住人口为 2 189 万人,GDP 达到 6 829 亿元。洞庭湖生态经济区具有较强的生态、水产、文化优势,加快洞庭湖区域发展,培育优势突出、特色鲜明的生态经济区,对促进洞庭湖区域经济一体化和区域经济协调发展具有重要指导作用^[9]。

豫南鄂北区域经济相比黄河金三角承接产业转移示范区和洞庭湖生态经济区,具有鲜明的区域经济特色。豫南鄂北区域面积、人口规模、经济总量、中小城市数量、产业基础和资源禀赋等优势明显,区域内十堰市、襄阳市、随州市、南阳市等具有完善的产业体系和丰富的技术人才,具备促进豫南鄂北区域经济一体化的优越条件。

上述 3 个区域经济一体化主要数据比较如表 1 所示。

3 豫南鄂北区域经济一体化发展思路

3.1 推动建设豫南鄂北区域基础设施一体化

在豫南鄂北现有国家高速公路网络和铁路网路的基础上,完善区域内高速公路网络,使区域内市级城市之间的高速公路网络密度提升至县级区域高速公路网络。或者延伸高速公路连接线,让区域内中小城市通过高速公路网络相互连通,为区域内经济发展和社会建设提供支撑。同时,鼓励各级政府建立开发产业园区和产业集聚区,以完善的基础设施招商引资,承接东部产业转移,培育区域经济增长潜力。

表 1 中部三个跨省一体化经济区域主要指标

区域	面积 (万 km ²)	2012 年 常住人口	2012 年 GDP 总额(亿)	2012 年人 均 GDP(元)
南阳市	2.66	1 015	2 340.73	23 061
驻马店市	1.50	694	1 373.55	19 792
信阳市	1.88	640	1 397.32	21 833
十堰市	2.36	355	955.68	26 921
襄阳市	1.98	555	2 501.96	45 080
随州市	0.96	218	590.07	27 067
豫南鄂北经 济区	11.34	3 477	9 159.31	26 343
三门峡市	1.03	223	1 127.02	50 539
运城市	1.41	519	1 068.65	20 591
临汾市	2.06	437	1 221.08	27 942
渭南市	1.31	532	1 153.8	21 688
黄河金三角产 业转移示范区	5.81	1 711	4 570.55	26 713
岳阳市	1.49	552	2 199.92	39 854
常德市	1.82	576	2 038.50	35 391
益阳市	1.23	434	1 020.28	23 509
长沙市望城区	0.10	55	374.88	68 160
荆州市	1.41	572	1 195.98	20 909
洞庭湖生态 经济区	6.05	2 189	6 829.56	31 199

数据来源:河南省 2013 年统计年鉴、山西省 2013 年统计年鉴、山西省 2013 年统计年鉴、湖北省 2013 年统计年鉴和湖南省 2013 年统计年鉴

3.2 促进豫南鄂北区域产业发展一体化

产业一体化是区域经济一体化的基础。在豫南鄂北区域内,十堰市、襄阳市和随州市的汽车产业是豫南鄂北的主要产业,已经发展成为完善的汽车工业一体化。充分利用南阳市、信阳市、驻马店市的人力成本优势,发展汽车零部件及配套产业,提升区域内汽车产业一体化水平,增强区域内汽车产业竞争力。区域内城市结合各自优势建立了装备制造产业、新材料产业、新能源产业、生物医药产业、光电子信息产业、食品加工产业和能源基地等侧重点不同的产业集聚区和产业园区。这对完善区域经济体系,促进区域经济增长,优化区域资源配置,协调区域经济发展具有重要的推动作用。

3.3 完善豫南鄂北区域旅游一体化

豫南鄂北区域内历史文化底蕴深厚,文物古迹众多,旅游资源丰富,包括 1 家 5A 景区、29 家 4A 景区、61 家 3A 景区和 77 家全国重点文物保护单位等。2012 年,共吸引国内游客 10 657.65 万人,收入 680.1 亿元。区域内人文旅游资源主要分布在以楚文化为主的随州、襄阳、十堰、南阳等地;以诸葛亮及其文化为主的南阳、襄阳等地;以道教和武术文化为主的武当山更是享誉世界,成为中国道教文化的中心,吸引了国内外众多

游客;以红色旅游为主的南阳、信阳、驻马店、襄阳、随州等地。区域内自然旅游资源丰富,如十堰市武当山、南阳市国家森林公园和地质公园、信阳市鸡公山等。以基础设施一体化为基础,建立区域内旅游资源一体化协调机制,联合开发精品旅游路线,促进区域内旅游一体化发展,提升区域旅游资源竞争力。

区域内各地主要旅游资源数据如表 2 所示。

表 2 豫南鄂北经济区域内主要旅游资源及收入汇总

区域	4A 及以 上景区	3A 景区	全国重点 文物保护单位 单位	2012 年国 内旅游人 数(万)	2012 年国 内旅游收 入(亿)
南阳市	13	14	20	1 781.82	134.29
驻马店市	3	2	15	1 199.62	70.31
信阳市	4	15	11	1 806.98	99.53
十堰市	6	19	14	2 316.58	157.62
襄阳市	2	10	15	2 348.80	148.85
随州市	2	1	2	1 203.85	69.50

数据来源:河南省旅游局网站、湖北省旅游局网站、2013 年河南省统计年鉴、湖北省 2013 年湖北省统计年鉴、中国文物局网站等

3.4 建立豫南鄂北区域经济一体化发展利益协调机制

在目前行政区主体决定区域间利益关系格局和企业以利益为主体的市场性区际经济关系下,地方政府直接影响和干预区域经济一体化发展^[10]。针对湖北省和河南省省域边界经济发展问题,需要两地政府从战略高度打破行政区和市场壁垒,建立区域经济一体化发展协调机制。两省区域经济一体化协调机制要着眼长远,共同规划区域产业布局,制定区域经济一体化政策,对事关两省利益分歧的政策措施协商解决、合作共赢,共同推进区域经济一体化发展。两省政府应从战略高度实施区域经济一体化发展利益协调机制,促进区域经济一体化融合,实现区域经济快速发展。

3.5 大力建设豫南鄂北城市群

以豫南鄂北区域经济一体化为基础,大力推动豫南鄂北城市群建设。构建区域性城市群、促进区域城镇化,需具备经济规模和人口基础。该区域包括南阳市、驻马店市、信阳市、十堰市、襄阳市和随州市,共 48 个中小城市。其中,42 个县城(包括县级市),每个县城 GDP 均值为 141.4 亿元,常住人口均值为 63.675 万人,区域内中小城市已经发展到一定规模。因此,从经济基础和人口规模上看,该区域已经具备了构建区域型城市群和区域城镇化的条件。在此基础上,需要两地政府从战略高度规划区域合作与区域一体化发展,积极开展区域经济合作,以基础设施建设一体化、区域产业一体化、区域旅游一体化、区域开发规划一体化为战略方向,建设豫南鄂北城市群。

区域内各地主要中小城市数量及规模数据如表 3 所示。

表3 豫南鄂北经济区域内主要中小城市数量及规模汇总

区域	县域数量 (包括县级市)	2012年县域GDP 均值(亿)	2012年县域常住 平均人口(万)
南阳市	11	161.3	75.68
驻马店市	9	127.2	67.35
信阳市	8	130.4	63.55
十堰市	6	65.6	42.85
襄阳市	6	201.16	54.87
随州市	2	162.68	77.75

数据来源:2013年湖北省统计年鉴、2013年河南省统计年鉴

4 豫南鄂北区域经济一体化建议

虽然豫南鄂北区域经济发展缓慢,但是该区域劳动力资源充足,资源禀赋良好,经济发展潜力巨大。结合豫南鄂北区域经济基础,推进区域经济分工合作、协同发展,该区域经济必将成为中部崛起的一个新的经济增长极。因此,推进豫南鄂北区域合作,培育区域经济发展潜力,积极促进新型城镇化,大力促进招商引资,加强工业一体化建设,开发区域内旅游资源,加快区域内农业产业化,最终形成区域经济一体化。

(1)加强豫南鄂北城市群开发建设,推动豫南鄂北区域联合发展。襄阳市、南阳市是湖北省、河南省区域性中心城市,对周边中小城市发展具有较强的带动作用,并且其周边各中小县城数量众多,已具备人口经济优势,可大力促进豫南鄂北城市群开发建设。豫南鄂北区域是中国南北和东西交通交叉融合之处,对南北区域和东中西部经济产业交流具有重要的连通作用。该区域连通了武汉经济圈和中原经济区,也是延伸连通环渤海经济区和珠三角经济区的中心环节,并衔接了泛长三角经济区和西咸新区。区域内高速公路、铁路互联互通,交通便利,具备发展经济的人力和成本优势。豫南鄂北区域应逐步增强工业发展能力,促进劳动、技术和资源密集型产业发展,建设区域性城市群,实现区域经济一体化。

(2)培育豫南鄂北区域发展潜力,合作共赢提高产业一体化水平。豫南鄂北区域由于分属河南省、湖北省两个行政区主体管辖,其区域政策具有一定局限性,不能大力促进区域经济发展。但该区域内民俗文化相近,商业交流频繁,具有抱团联合发展潜力。

(3)实现豫南鄂北区域旅游业一体化,促进豫南鄂北区域内的旅游开发。豫南鄂北区域内具有丰富的旅游资源,既有传统的人文旅游资源,又有符合时代需求的自然旅游资源。该区域位于中国中部中心地域,交通便利,具有面向全国的旅游市场。结合区域内特色旅游景点,开发精品旅游线路,提高区域旅游市场知名度和竞争力。结合旅游产业发展,大力发展旅游相关产业,促进区域旅游一体化。

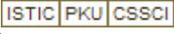
(4)以新型城镇化建设为契机,实现区域内城乡统筹发展。党在十八大提出要大力推进新型城镇化建设,作为豫南鄂北重要的工业、农业经济区,应当充分借助政策优势,大力促进城乡发展。以新型工业、农业、旅游业带动经济发展,以经济发展带动城乡发展,建设豫南鄂北新型城镇化示范区。大力提升豫南鄂北区域经济一体化发展水平,增强区域经济发展潜力,实现豫南鄂北经济可持续发展,促进中部经济快速崛起。

参考文献:

- [1] 曾夕真,陆玉麒.基于县域的豫南三市经济发展水平综合评价[J].国土与自然资源研究,2012(1):1-3.
- [2] 赵炯,林楠.中国国家中心城市经济辐射力分析与评价[J].经济与管理研究,2013(12):106-112.
- [3] 胡树华,王利军,牟仁艳.武汉市服务业区域辐射能力及范围研究[J].科技进步与对策,2013,30(13):42-47.
- [4] 王仁祥,安子铮,安子祎.武汉城市圈金融辐射力实证研究[J].武汉金融,2008(8):25-26.
- [5] 冯德显,贾晶,乔旭宁.区域性中心城市辐射力及其评价——以郑州市为例[J].地理科学,2006,26(3):266-271.
- [6] 张兴燕,周智生,武友德.滇藏川交界地区区域一体化初探[J].经济地理,2007,27(3):395-399.
- [7] 李邨,殷江滨.国外区域一体化对产业影响研究综述[J].城市规划,2012(5):91-95.
- [8] 张慧霞,刘斯文.晋陕豫黄河三角洲地区区域旅游合作研究[J].山西财经大学学报,2006,28(2):44-48.
- [9] 姜珂.实现绿色崛起——打造洞庭湖生态经济区的必由之路[J].价值工程,2013(12):187-188.
- [10] 谢宝剑.基于路径依赖视角的中国区域一体化发展研究[J].学术研究,2012(1):44-48.

(责任编辑:张悦)

中部崛起视角下豫南鄂北区域经济一体化可行性研究

作者: [罗芳, 高卷](#)
作者单位: [上海理工大学 管理学院, 上海, 200093](#)
刊名: [科技进步与对策](#) 
英文刊名: [Science & Technology Progress and Policy](#)
年, 卷(期): 2014(16)

引用本文格式: [罗芳, 高卷](#) 中部崛起视角下豫南鄂北区域经济一体化可行性研究[期刊论文]-[科技进步与对策](#) 2014(16)