

区域经济发展驱动与高新区发展战略转型探析 ——以南宁高新区为例

黄润斌

(南宁国家高新技术产业开发区, 广西 南宁 530007)

[摘要] 高新区对推动区域经济增长、优化城市和区域经济结构、强化区域创新等具有重要作用。南宁高新区在经济综合实力、特色产业和创新资源等方面为推动区域经济发展积累了良好的基础。文章认为,南宁高新区要建设成为区域经济发展的排头兵,应加快高科技工业发展首位聚集区、现代服务业发展示范引领区和科技创新核心驱动区等建设,提高高新区引领区域经济发展的工业首位度、现代服务业首位度和创新发展首位度。

[关键词] 经济发展驱动;高新区;产业转型

[中图分类号] F279.27

[文献标识码] A

[文章编号] 1002-736X(2015)01-0115-04

Regional Economic Driving Forces and the Strategic Transformation of High-tech Zone —A Case Study of Nanning High-tech Zone

Huang Runbin

(Nanning New and High-tech Industrial Development Zone, Nanning, Guangxi 530007)

Abstract: High-tech zone plays an important role in promoting regional economic growth, optimizing urban and regional economic structure and strengthening regional innovation. Nanning High-tech Zone has a good foundation in aspects of comprehensive economic strength, featured industries and innovation resources. This paper considers that Nanning High-tech Zone have to speed up the development of the high-tech industrial accumulation, modern service industry and technological innovation demonstration zone, so as to become the leading forces of regional economic development, as well as the most powerful economic Zone in aspects of regional economic development and modern service industry innovation.

Key words: economic development driving forces; high-tech zones; industrial restructuring

中国经济发展已经进入产业结构转型、空间重组和经济发展方式转变的关键时期,亟需培育新的经济增长点和构建更强的驱动力量。经过20多年的发展探索,高新区呈现出经济增长快、发

展前景广、投资回报率高和辐射带动功能强等优势,有力地推动了区域产业转型和空间重组,成为区域产业集聚效应突出的集约发展示范区、战略性新兴产业聚集区和科技创新先导区,^①深刻改

变着区域的发展环境和发展方式。经济发展形势的变化和经济发展战略的革新,必然赋予高新区新的历史使命和责任,面对区域经济发展新的经济增长点和驱动力的培育与强化等问题,高新区

[作者简介]黄润斌(1959-),广西武鸣人,南宁国家高新技术产业开发区党工委书记,高级工程师,研究方向:城市建设和区域经济管理。

发展战略和机制体制必须得到更为科学的优化,在带动、引领区域经济发展中应有更大的担当和作为,成为区域经济发展的排头兵和领头羊。

一、区域经济增长极培育和经济转型需发挥高新区的推动作用

经济新常态背景下,产业转型和经济发展方式转变就是要催生和发展更加符合经济发展规律,有利于促进经济、社会、自然协调共进发展的新兴产业,使其成为推动经济可持续发展的驱动力量,构建经济增长速度合理、经济增长方式科学、经济增长可持续性强的经济发展生态和发展机制。区域经济增长的科学性、协调性和永续性是增强国家经济发展可持续性和竞争力不可或缺的条件。^②学界诸多学者也主张通过经济增长极理论和比较优势理论来促进区域经济发展。经过20多年的发展,高新区已经成为各地区高新技术产业、创新资源、发展政策和科技人才资源的聚集地,成为区域产业集聚效应突出的集约发展示范区、战略性新兴产业聚集区和科技创新先导区,在推动区域经济发展中发挥着积极作用,区域经济增长极的培育和经济转型的突破口应该从高新区来寻找,发挥其带动、辐射功能。

(一) 高新区是区域经济增长的重要引擎

高新区自建立以来就在区域经济发展中发挥着积极作用,不管是在优势产业培育与聚集、经济高位增速驱动,还是创新力的构建,高新区都彰显出极大优势。即使是在经济增长普遍低迷的当今时代,高新区仍然保持较高速增长,成为中国发展速度最快的经济增长区和地区经济发展的脊梁。1991—2011年,国家高新区主要经济指标年均增长率约达40%;累计创造税收约3.07万亿元;上交税额占国家税收收入的比重由1991年的0.13%上升到2011年的7.60%。^③2012年,全国国家高新区实现GDP5.22万亿元,占全国经济总量的10%;出口创汇达3760.4亿元,占全国外贸出口的18.4%;亿元规模企业近1.3万家;上市

企业逾千家。^④由此可见,高新区在区域经济发展中具有举足轻重的地位,成为区域经济增长的强大驱动力量。

(二) 高新区是优化城市和区域经济结构的重要力量

高新区作为重点发展技术密集、知识密集和资金密集的高新技术产业园区,自成立起就被赋予了推动产业结构转型、提高区域产业竞争力和创新能力的使命。20多年的发展实践证明,通过发挥高新区聚集效应、辐射效应和孵化效应等作用,对推动城市和区域经济结构转型确实有着重要作用,成为了引导区域产业转型、空间重组的主导力量和加速器。高新区对区域产业结构调整主要通过以下几方面来实现。以高技术产业为核心引导区域产业整体升级。通过培育和壮大高新技术产业,实现产业化、集群化发展,扩大新兴经济比重,带动区域产业结构的整体提升。以高新技术产业为基点,促进传统产业改造升级,通过高新技术产业与传统产业的联动、融合发展,促进区域产业结构高效化、高技术化、现代化。由高新区建设形成的资金流、信息流、技术流和人才流,有利于促进区域空间结构重组,促进城市之间、城乡之间由功能联接和功能互补转化为地域融合,实现更大范围、更广领域的产业转型。^⑤特别是近年来,随着战略性新兴产业在产业发展中地位的凸显和世界各国对战略性新兴产业发展制高点的激励争夺以及国家战略性新兴产业发展政策的日益完善,各地区高新区纷纷结合经济基础、产业优势和国家战略性新兴产业发展导向,确定和重点发展特色鲜明的战略性新兴产业,极大地推动了区域产业结构的转型升级。

(三) 高新区是推动区域创新的重要载体

创新型经济时代,经济增长动力逐步由要素驱动、投资驱动转向创新驱动,正如国务院总理李克强所言:中国经济要行稳致远,必须着眼提质增效,走创新驱动发展之路,打造升级版,重点是要加大力度支持新技术、新模式、新业态、新产业发展,打造中国经济新

的“发动机”。^⑥在一定程度上可以说,未来时代的产业竞争、经济竞争就是创新能力和制度创新的竞争,创新能力在经济发展中的地位将随着创新型国家建设进程的推进得到进一步强化。国家创新体系建设必然要依靠区域创新能力的提升、创新网络体系的形成及其科学技术成果转化能力的提高。区域创新体系的完善和整体能力的增强往往是通过创新“中心极”的扩散、辐射和带动来实现的。对于众多区域而言,高新区形成了包括创新技术、创新人才、创新体系、创新理念和创新环境等在内的其他区域所无法比拟的科技创新资源优势,是区域创新资源聚集的中心。多年来,高新区坚持通过体制改革来解放和发展科技生产力,建立了包括产学研合作、科技与金融结合、人才吸引和培养、知识产权保护、科技公共服务平台和创新创业组织建设等在内的科学机制体制,形成了结构合理、功能完善和特色鲜明的科技服务体系,促进了科技资源配置与共享。截至2012年底,国家高新区建立的科技企业孵化器、国家大学科技园、技术转移机构、生产力促进中心、具有国家资质的产品检验检测机构、产业技术创新战略联盟分别达到739家、50家、441家、175家、732家、504个,科技创新公共技术开发平台、公共服务平台和投融资平台日益完善和丰富。在前10批中央“千人计划”引进海外高层次人才中,国家高新区企业达452人,占总人数689人的65%。其中,北京中关村、上海张江、武汉东湖3个国家自主创新示范区占所在省市的比例均大于90%;25个国家高新区成为国家“海外高层次人才创新基地”。可见,高新区特别是国家高新区已经成为中国依靠科技进步和技术创新推动经济社会发展的突出典范,成为引领科学发展、创新发展和可持续发展的战略先导,是区域创新体系的核心载体。^⑦

二、南宁高新区推动区域经济发展的基础与条件

南宁高新区成立于1988年,1992

年被国务院批准为国家级高新区，是广西首家国家级高新区。多年来，南宁高新区经济增长稳定，产业结构不断优化，创新体系日益完善，人才队伍日益壮大，在经济增长推动、产业发展联动、创新体系驱动和人才培养拉动等方面发挥了战略先导、科学引领的作用。2014年南宁市政府要求力争通过3至5年时间，提升南宁首位度，南宁高新区以此重新调整和确立了新的发展目标：把南宁高新区建设成为广西开发区和全市经济发展的排头兵。这既是对南宁高新区发展成就的肯定，同时又把南宁高新区发展置于新的历史坐标上。事实上，经过20多年的发展，南宁高新区在经济综合实力、产业结构和创新体系建设等方面确实积累了较好的基础，为推动南宁乃至周边地区的经济发展创造了良好条件。

（一）经济综合实力持续提升

经济总量的不断扩大和稳定、强劲的增长态势是南宁高新区推动区域经济发展的重要基础。2001—2013年，南宁高新区累计实现营业总收入4110.54亿元，工业总产值4375.34亿元，完成社会固定资产投资924.64亿元，财政收入151.14亿元。2011—2013年，南宁高新区工业总产值分别为407.5亿元、544.56亿元、678亿元，增长率分别为48.6%、23.39%、23.8%；完成社会固定资产投资分别为151.36亿元、199.61亿元、260.61亿元，同比增长率分别为37%、31.88%、26.1%；财政收入分别为20.91亿元、27.23亿元、39.49亿元，同比增长分别为30.33%、30.22%、30.33%。^⑧2013年，南宁高新区新增规模企业、超亿元企业分别为6家、27家，总数分别达到205家、141家，占南宁市比重分别为21.18%、25.97%；亿元企业累计实现产值647.5亿元，占规模工业总产值的97%。富士康高新园区项目率先成为全市产值超百亿元企业，实现了南宁市百亿元企业“零”的突破。^⑨上述数据证明，南宁高新区已经事实地成为南宁市经济增长的强大引擎，在推动区域经济发展中扮演着越来越重要的角色。

（二）特色产业不断优化且形成一定聚集效应

南宁高新区对区域经济发展的推动还体现在通过特色产业的培育和优化对区域产业结构调整的指导 and 影响等方面。20多年来，南宁高新区结合自身特色资源禀赋、区位优势 and 产业发展导向，明确产业发展方向，注重培育和发展特色优势产业，将其建设成为引领高新区和区域产业发展的主导产业。目前，南宁高新区已经形成生物工程与制药、电子信息、汽车零配件与机电产品制造三大特色主导产业，2013年该三大产业累计实现产值527亿元，同比增长28.62%，占规模工业产值总量的79%；生物技术、健康产业和新一代信息技术三大战略性新兴产业优势明显增强，以总部经济、工业设计、广告创意、服务外包为主体的服务型经济，以光电新能源、生物工程、生物医药、软件动漫游戏和生态环保五大新兴产业为支撑的创新型经济呈现良好发展态势，吸引和聚集了包括世界500强、全球最大的电子产品制造商、全球信息技术企业100强——富士康科技集团和广西博雅干细胞科技有限公司等企业落户高新区。目前，南宁高新区上市企业累计已达4家，占南宁市本土上市企业的40%。截至2012年底，南宁高新区拥有国家火炬计划软件产业基地、国家863计划生物产业基地、国家电子商务示范基地3个国家级现代产业示范基地，1个国家级科技创业服务机构和1个国家级大学生创业基地，科技型企业近4000家，其中高新技术企业73家，超亿元企业113家，其中丰达电机产值超20亿元，富桂精密工业产值超10亿元。亿元工业企业居广西各开发区之首，占全市的48%；高新技术企业占南宁市的69%。很显然，南宁高新区已经成为南宁市乃至广西高新技术产业发展重要基地，在促进产业结构调整和转型升级中具有重大作用。

（三）创新网络体系日益完善

目前，南宁高新区拥有国家级创业服务机构（创业中心）、国家863计划成果产业化基地（生物产业园）、国家

火炬计划软件产业基地（南宁软件园）、中国—东盟科技企业孵化基地、大学生创业基地、留学人员创业园、大学科技园等产业创新基地和孵化基地，南宁生物工程技术中心，南宁软件与信息服务外包平台3G移动终端软件开发平台实验室等。^⑩截至2011年底，南宁高新区拥有国家认可检测（测试）实验室5家，国际认证实验室、国家认定企业技术中心、国家级工程技术研究中心各1家，市级企业技术中心24家、自治区级企业技术中心19家，分别占全市的55%、45%；自治区级工程技术研究中心13家，占全市的56.5%；专利试点企业9家，占全市的56.3%；自治区创新型企业7家，占全市的87.5%，占广西的17.1%，南宁市创新型企业12家，占全市的75%；^⑪拥有发明专利占全市的48%，高新技术企业占全市的69%。2005—2012年，南宁高新区创业者中心孵化出40余家产值过4000万元企业，4家过亿元企业。产学研合作方面，南宁高新区周边聚集了广西大学、广西民族大学、广西财经大学、广西师范学院、广西科学院、广西农业科学院和广西中医药大学等37所大中专院校和科研机构，南宁高新区和部分高新技术企业与广西大学、广西科学院、清华大学、中国科学院、武汉大学、西安交通大学、美国威斯康星州立大学国家灵长类动物研究中心、美国斯坦福大学、美国帕金森研究所和美国加州大学旧金山分校建立了长期的合作关系。

三、以高新区建设推动区域可持续发展路径

（一）加快高科技工业发展首位聚集区建设，提升高新区引领区域经济发展工业首位度

区域经济的健康可持续发展，工业的引领和支撑是基础性的，它体现了经济发展规律和产业发展的时代要求。长期以来，包括南宁高新区在内的众多国家高新区在区域经济发展中之所以彰显出强大的带动和引擎作用，很重要的原因就在于它们具有较为先进的工业产业

体系的支撑。面对把广西建设成为西南中南地区开放发展新的战略支点、珠江—西江经济带即将上升为国家发展战略等任务,南宁高新区要成为广西开发区和南宁市经济发展的排头兵,工业必须先行。但是,这种工业不是粗放型、简单型的工业,而是具有区域禀赋优势,符合产业发展方向,具有高技术密集、高知识密集的现代化工业。对于南宁高新区而言,重点是要大力发展电子信息产业、先进制造及汽车零配件和总部经济,积极培育和发展战略性新兴产业。南宁高新区的电子信息产业、先进制造及汽车零配件已经形成较为完善的产业体系和规模效应,应在现有基础上得到更为有力的支持。需要注意的是,这些产业的发展应该打破区域的局限,与周边地区的高新区或经济技术开发区的相关产业形成战略联盟,通过优化资源配置、资源共享等途径形成强强联合,实现发展水平的整体提升。在总部经济发展中,南宁高新区应通过提高政府服务效能、优化园区发展环境、完善企业进入机制和区域合作机制、强化政策支持、加强基础设施建设等措施吸引与高新区特色主导产业相关的企业总部进驻高新区,重点培育和引进具有研发和管理功能的总部企业;总部经济发展定位要充分考虑区域经济发展水平和现有优势,理想的模式是先以建设面向周边省区和东盟国家的区域性总部基地为重点,条件发展成熟后再逐步向全球性总部基地扩展。^④在战略性新兴产业发展中,要统筹规划,优化布局,坚持战略性新兴产业与传统产业转型升级、现代服务业发展、金融创新、科技创新等同步推进,以总部经济为依托,以产业化、集群化为纽带,加快亚热带生物利用产业集群、电子信息产业集群、先进制造及汽车零配件集群等建设,重点培育和发展壮大一批战略性新兴产业旗舰型企业、龙头品牌企业,促进工业影响力和竞争力显著提升,把高新区建设成为示范、辐射、带动全市工业发展的高新技术产业聚集高地,引领全市工业首

位度

(二) 加快现代服务业发展示范引领区建设,提升高新区引领区域现代服务业首位度

现代服务业发展对扩大经济总量、促进就业、增强制造业竞争力和优化产业结构等具有显著作用,现代服务业已成为中国经济产业转型的重要方向和经济发展的必然。南宁高新区在推动区域经济发展中,应该在现代服务业发展有更大作为和突破。重点是推进生产性服务业聚集区建设,依托国家火炬计划软件产业基地,生物工程及制药、软件开发、信息产品制造、电力设备和汽车配件等产业基地,电子商务示范基地,广告园试点园区,知识产权试点园区,大力发展现代物流、研发设计、电子商务、创意设计、中介服务、漫画、广告创意、会展、营销和信息等生产性服务业并建立相关的综合性聚集区。因为现代服务业聚集区建设有利于促进现代服务业资源共享和产业集群化发展,形成现代服务业规模经济,扩大现代服务业辐射效应、提高现代服务业的集约化发展水平和综合竞争力。而上述产业既是南宁高新区基础雄厚和特色鲜明的产业,又是符合南宁市和广西产业发展方向的重点产业,推进上述产业发展可以较好地实现产业禀赋优势、产业发展方向和产业政策导向的多种契合。在现代服务业聚集区建设过程中,所引进的企业或者机构,相互之间必须具有较强的关联性或者促进关系,以构建完善的现代服务业链条,提高资源整合力和辐射带动力,防止相关企业或者机构因缺乏关联性或关联性不强导致发生重复建设、资源浪费乃至现代服务业聚集区规模不经济等问题。此外,南宁高新区建设现代服务业发展示范引领区还应结合广西建设沿边金融综合改革试验区和南宁市建设区域性国际金融中心等实际,大力推进金融业极其相关服务业发展。重点是要加快科技专家咨询服务平台、科技金融服务中心的中介机构建设,为科技型企业贷款评估、融资、法律、咨询和培训等提供全方位服务。

(三) 加快科技创新核心驱动区建设,提升高新区引领区域创新发展首位度

创新型经济的深化发展对作为创新

聚集区的高新区的自主创新能力提出了更高要求,由要素驱动、资本驱动转向创新驱动,实现内生型发展的要求更为强烈,对区域经济创新的带动和辐射功能必须得到进一步强化。事实上,高新区要实现引领区域工业和现代服务业首位度的目标,创新能力的提高也是极其重要的条件。也就是说,实施创新驱动战略,加快建设国家级创新型特色园区,把高新区建设成为科技创新核心驱动区既体现了高新区自身发展的内在诉求,也是其创新型经济发展和实现自身所肩负的历史使命的必要条件。其一,完善产学研协同创新机制建设。要坚持市场导向和产业发展规律,优化科技创新资源配置,增强基础研究、技术开发、工程化与产业化等各环节科技资源的衔接性和配置效率。关键节点是要正确处理好政府和市场的关系,增强政府对高新技术产业科技研究发展战略的规划和统筹功能,积极协调好政府与高校、科研机构和企业等方面的关系,完善基础设施、金融、税收、知识产权等建设,增强高新技术研发与市场需求的衔接性,促进科技成果转化。其二,建立健全高新区合作联动创新网络体系。完善高新技术企业技术创新系统机制、创新资源协调机制、竞争协调机制、市场创新机制、创新资源传导传播机制和服务创新机制等,促进高新技术企业之间的科技创新资源共享和创新技术合作。要完善高新区与高新区之间、高新区与区域创新系统之间的协同形成机制和协同实现机制。通过建立更加科学的知识产权保护机制、利益分配机制、激励机制、科技信息交流与反馈机制、创新行为保证机制和工作协同机制,引导南宁高新区与其他高新区、科研机构等构建竞合联盟战略,促进创新资源整合、优势互补和共享发展。构建高新区对区域创新的带动机制,重点是要加强高新区创新平台载体建设,健全区域创新制度、优化区域创新环境、培育区域创新文化等为高新区技术创新创造更为有利的条件,增强高新区对区域创新的引导、带动和辐射功能。其三,推进创

[下转第156页]

平,形成新的社会不公等一系列新的社会问题。因此,在城乡保障并轨时,如何确定缴费年限折算标准就显得尤为重要。苏州的办法是政府、集体、农民各补一点的办法,将农村社会保障的缴费年限合理地折算成城镇社会保障的缴费年限,这样就可以实现平稳有序的并轨。社会保障一体化不是各险种基金之间的相互挤占,而是需要财政的投入,既需要加大公共财政在城乡社会保障一体化建设中的投入比重,也需要建立统一的制度

(四)社会保障一体化要遵循先易后难,循序渐进的原则

社会保障一体化是涉及城乡居民、企业、政府的系统性工程,在推进过程

中会遇到各种各样的历史遗留问题和现实困难,若一蹴而就那是不现实的,必须按照先易后难、循序渐进的原则稳步推进。譬如,苏州在城乡社会保障并轨的过程中,首先解决涉及面相对较小,投入成本不算太大,社会阻力微弱的城乡最低生活保障并轨问题(2011年)。然后再解决城养老保险与医疗保险并轨的问题(2012年)。在大面上的保障问题解决之后,进一步出台《关于苏州市区解决未参保城镇集体企业退休人员社会保障等遗留问题的实施意见》,以人性化和制度化的原则解决历史上遗留的诸如“精简压缩人员”“两劳释放人员”“中断缴费人员”等小众群体的社会保障问题,以确保社会保障的全面

覆盖。

注释:

①梁宏志《农村社会保障制度建设的障碍研究》,载于《华东经济管理》2010年第5期第44-47页。

②李太森、生秀东《加快推进农村土地流转的现实意蕴》,载于《江汉论坛》2012年第11期第5-9页。

③孙淑云《关于新型农村合作医疗制度社会保障属性的分析》,载于《经济问题》2011年第1期第91-93页。

[责任编辑:黄兴豪]

[上接第118页]

新平台和创新服务体系建设。主要是完善以企业为主导的高新技术研发创新体系,引导、鼓励和支持企业创建自治区级以上技术研发机构;加强科技中介服务体系,在扩大中介服务机构的同时,提高中介服务机构的专业化、社会化、网络化和规范化水平;推进知识产权服务市场建设,建设一批高水平的科技企业孵化器、科技信息网络与科技文献资源共享等基础平台,完善技术交易市场体系,促进基础研究、应用研究、成果转化和产业化协调发展。^③

注释:

①宋田桂《苏南高新区向创新型经济转型的实现路径》,载于《中国高新技术企业》2014年第27期第11页。

②陈盛翔《高新区发展与区域经济增长关系探究及路径优化》,载于《改革与战略》2013年第10期第75页。

③郭涛《创新驱动 高新区成区域经济发展引擎》,载于《中国高新技术产业导报》2012年7月2日。

④陈俊《105个国家高新区生产总值占全国十分之一》,新华网,2013年

11月9日。

⑤姚晓艳《高新区建设和关中经济带产业转型与空间重组》,西北大学2004年硕士毕业论文第1页。

⑥参见《新常态经济发展现双驱动 新产业与传统产业齐发力》,载于《证券日报》2014年11月15日。

⑦晁毓山《国家高新区成区域创新体系核心载体》,载于《中国高新技术产业导报》2014年4月14日。

⑧根据李银雁、欧阳钢桥《南宁提升首位度 高新区争做排头兵》(载于《中国经济时报》2014年3月20日)和罗宁、欧阳钢桥《南宁高新区经济高位运行 去年工业产值达678亿元》(南宁新闻网2014年1月22日)整理统计。

⑨罗宁、欧阳钢桥《南宁高新区经济高位运行 去年工业产值达678亿元》,南宁新闻网,2014年1月22日。

⑩林玮《中国高新区创建创新型特色园区的路径探析——以南宁高新区为例》,载于《企业科技与发展》2013年第11期第2页。

⑪参见《南宁高新区:十年嬗变美画卷 打造北部湾畔新明珠》,人民网,

2012年11月2日。

⑫李晓东《总部经济:后金融危机时代南宁高新区发展的新选择》,载于《改革与战略》2011年第2期第70至71页。

⑬凌捷《市场导向下的高新技术成果产业化路径探索》,载于《改革与战略》2014年第6期第109至110页。

[参考文献]

[1]课题组.高新技术产业发展与提高区域核心竞争力战略研究[J].重庆工贸职业技术学院学报,2012,(1):1-19.

[2]李忠鹏,何飞.建设创新型科技园区的理论视角和路径选择[J].西部经济管理论坛,2011,(1):89-91.

[3]瞿凌云,荣萍,邓淑华.坚持创新驱动 高新区成转型发展“排头兵”[N].中国高新技术产业导报,2013-07-29.

[4]向志强,欧阳钢桥.南宁高新区:“三步走”打造国家级创新型特色园区[EB/OL].南宁高新区电子政务网,2014-01-22.

[责任编辑:王政武]